

Jävsnämndens sammanträde

29 maj 2023 klockan 13:30-14:50, Stadshuset Sal B

Paragrafer 12-17

Ledamöter

Marjo Gustafsson (S), Ordf.
Anders Olsson (SD)

Ersättare

Lars Göran Göransson (KD)

Övriga deltagare: tillsynshandläggare Susan Lehtinen, enhetschef Emma Bergenrup, nämndsekreterare Allan Abdi, nämndsekreterare Rickard Åleberg, myndighetschef Amal Shabibi, VA-chef Madeleine Jansson §§ 12, sakkunnig Annika Malmström

Ordförande
Marjo Gustafsson

Justerare
Anders Olsson

Sekreterare
Allan Abdi

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2023-05-30

Sista dag för
överklagande:

2023-06-20

Datum för anslags
nedtagande:

2023-06-21

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

JN § 12	Informationsärenden.....	3
JN § 13	Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2023-2025	4
JN § 14	Tillsynsplan enligt miljöbalken 2023	6
JN § 15	Förslag till beslut om byggsanktionsavgift gällande tillsyn av lovpliktig åtgärd - uppförande av två lekhus (vattenlekhus och handelsbod); VÄSTER 1:1.....	7
JN § 16	Treårsplan för dricksvattenkontroll 2023-2025	12
JN § 17	Delegationsärenden.....	13

JN § 12 Informationsärenden**Diarienummer: JN23/3**

- | | | |
|---|--|--------------------------------|
| 1 | Netpublicator: nytt sätt att distribuera kallelser och protokoll | Nämndsekreterare
Allan Abdi |
| 2 | Krisberedskap inom Nyköping vatten | VA-chef Madeleine
Jansson |

JN § 13 Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2023-2025

Diarienummer: JN23/9

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsammans med Jävsnämnden tillsynsmyndighet för miljöbalken i Nyköpings kommun. Enligt Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos en tillsynsmyndighet finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år och utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år.

Sveriges kommuner och regioner har gett ut "Kommunala behovsutredning, en skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll". Behovsutredning bygger på den modell som SKR tagit fram.

Enligt Behovsutredningen bedöms att behovet av tillsyn kommer att öka under den kommande treårsperioden. I första hand händelsestyrd tillsyn i samband med större exploateringsprojekt och verksamheter med anknytning till bygandet av snabbjärnvägen Ostlänken.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Lagstöd

Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13)

Yttranden och yrkanden

Marjo Gustafsson (S) gör inlägg i ärendet.

Beslutsordning

Ordförande klargör att det finns ett förslag till beslut, det framskrivna förslaget, och finner att Jävsnämnden beslutar enligt det framskrivna förslaget.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** anta Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2023-2025 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-05-15

Beslutet skickas till:

Akten

JN § 14 Tillsynsplan enligt miljöbalken 2023

Diarienummer: JN23/10

Jävsnämnden är tillsammans med Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsynsmyndighet för miljöbalken i Nyköpings kommun. Enligt Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska tillsynsmyndighet för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken.

Enligt tillsynsplan 2023 kommer miljöenheten inspektera tillstånds- eller anmälningspliktiga miljöskyddsverksamheter, anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter samt icke-anmälningspliktiga miljö- och hälsoskyddsverksamheter.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Lagstöd

Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13)

Beslutsordning

Ordförande klargör att det finns ett förslag till beslut, det framskrivna förslaget, och finner att Jävsnämnden beslutar enligt det framskrivna förslaget.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** anta Tillsynsplan Miljöbalken Jävsnämnden 2023 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-05-15

Beslutet skickas till:

Akten

Webbredaktör nykoping.se

Författningssamling

JN § 15 Förslag till beslut om byggsanktionsavgift gällande tillsyn av lovpliktig åtgärd - uppförande av två lekhus (vattenlekhus och handelsbod); VÄSTER 1:1

Diarienummer: JN23/12

Fastighetsägare

Nyköpings Kommun

Ansvarig för överträdelserna

Nyköpings kommun, Gata, park, hamn

Beskrivning

När och hur inleddes ärendet om tillsyn

I januari 2023 uppmärksammades Bygglovenheten på att ett lekhus uppförts i parken. Lekhuset fanns med på fotografi i tätortstidningen. Vid besök på plats den 21 februari noterade vi att även det andra lekhuset uppförts, trots att Bygglovenheten upplyst byggherren om att lekhusen var att betrakta som byggnader och därmed var bygglovspliktiga.

Kommunicering

Tillsynsärendet och förvaltningens förslag till beslut har kommunicerats till Gata, Park, Hamn den 13 april 2023. Inget skriftligt yttrande har inkommit i ärendet.

Tidigare beslut som har betydelse

Gata, park, hamn har ansökt om bygglov för båda byggnaderna den 20 januari 2023. Bygglov och startbesked beviljades i efterhand den 6 mars, genom beslut J 2023-000002.

Skäl för beslut

Under vintern 2022/2023 har Gata, park, hamn uppfört ett "vattenlekshus" och en "handelsbod" på fastigheten Väster 1:1 utan att först ansöka om bygglov och få det beviljat, trots att det krävs enligt 9 kap. 2 § plan- och bygglagen.

De har lämnat in en ansökan om bygglov i efterhand den 20 januari 2023. På ritningarna framkommer att vattenlekhuset har en byggnadsarea (BYA) på 14,8 m² och en nockhöjd på 4,85 meter och att handelsboden har en byggnadsarea (BYA) på 10,9 m² och en nockhöjd på 3,83 meter.

Gata, park, hamn har svarat att de inte visste att det krävdes bygglov, eftersom byggnaderna har ett lekändamål.

En byggnad är en varaktig konstruktion som består av tak eller av tak och väggar och som är varaktigt placerad på mark samt är avsedd att vara konstruerad så att människor kan uppehålla sig i den (se 1 kap. 4 § PBL).

De aktuella konstruktionerna får anses vara relativt robusta. De består av tak och väggar och är varaktigt placerade i parken. Med hänsyn till byggnadernas höjd bedömer vi att det inte är fråga om sedvanliga lekstugor utan byggnader i plan- och bygglagens mening. Byggnadernas uppförande är alltså bygglovspliktigt.

Byggherrens ansvar

Byggherren ansvarar för att ta reda på om det krävs lov, anmälan eller andra tillstånd och bland annat för att åtgärden inte påbörjas förrän det finns ett startbesked, att åtgärden stämmer överens med beviljade lov och startbesked och att åtgärden uppfyller andra krav som gäller enligt plan- och bygglagstiftningen.

Med byggherre menas den som för egen räkning utför eller låter utföra bland annat byggnadsarbeten, det vill säga den som beställer byggnadsarbetet eller på annat sätt bestämmer att byggnadsarbetet ska genomföras (se 1 kap. 4 § plan- och bygglagen).

Byggsanktionsavgift

Om någon utför en lov- eller anmälningspliktig åtgärd utan startbesked är nämnden skyldig att ta ut en byggsanktionsavgift. Det gäller även om man inte visste att det krävdes bygglov och man inte menade att bryta mot plan- och bygglagen (se 11 kap. 51 och 53 §§ plan- och bygglagen).

Det är bara i särskilda fall som en sanktionsavgift inte behöver betalas och där den kan sättas ner, till exempel om Bygglovenheten gett byggherren felaktig information, om överträdelsen berott på en omständighet som de inte kunnat förutse eller påverka, eller om det är uppenbart att de försökt göra rätt.

Vi har inte hittat något bygglov för byggnaderna och kan inte heller se att vi meddelat Gata, park, hamn att bygglov inte behövs. Det är inte rättelse att ansöka om bygglov och få det beviljat i efterhand.

Vi bedömer att det inte finns skäl att sätta ned sanktionsavgiften i ärendet. Det är därför bara genom att vidta rättelse som Gata, park, hamn kan slippa den. Rättelse är i det här fallet att riva byggnaderna.

Byggsanktionsavgiften är beräknad i enlighet med formeln i 9 kap. 6 § plan- och byggförordningen, med tillämpning av 2023 års prisbasbelopp (52 500

kronor) och en sanktionsarea på 0 m² för båda byggnaderna.
Sanktionsarean motsvarar bruttoarean (14,8 m² respektive 10,9 m²) minskad med 15 m², dock aldrig mindre än 0 m².

Sanktionsavgiften för att påbörja nybyggnad av en komplementbyggnad eller annan liten byggnad utan startbesked är 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av sanktionsarean:

$$0,25 \times 52\,500 \text{ kr} + 0,005 \times 52\,500 \text{ kr} \times 0 \text{ m}^2 = 13\,125 \text{ kronor}$$

$$13\,125 \text{ kr} \times 2 \text{ byggnader} = 26\,250 \text{ kronor}$$

Byggherren ska betala sanktionsavgiften

Det är Nyköpings kommun genom avdelningen Gata, Park, Hamn som har låtit uppföra byggnaderna, vilket ger att det är de som är byggherre.

Byggsanktionsavgiften är på 26 250 kronor och ska betalas av Gata, Park, Hamn som byggherre, enligt 11 kap. 57 § plan- och bygglagen.

Underlag

Allmänna intressen

Detaljplan, P10-31.

Platsen omfattas av strandskyddsbestämmelserna.

Lagstöd

Det behövs bygglov och startbesked innan man får uppföra en byggnad, enligt 9 kap. 2 och 10 kap. 3 §§ plan- och bygglagen (SFS 2010:900), PBL.

Om det finns anledning att anta att någon brutit mot bygglovsplikten ska den lokala byggnadsnämnden utreda vad som skett och avgöra om det finns skäl att ingripa eller besluta om en påföljd, enligt 11 kap. 5 § PBL.

Om någon har uppfört en lovpliktig byggnad utan startbesked ska den som var ägare till fastigheten när överträdelsen skedde, den som ansvarat för överträdelsen eller den som fått fördel av överträdelsen betala en byggsanktionsavgift, enligt 11 kap. 51 och 57 §§ PBL.

Byggsanktionsavgiften ska betalas även om överträdelsen skett av misstag eller om den ansvariga inte visste att åtgärden krävde lov. Det är bara under vissa omständigheter som en byggsanktionsavgift inte behöver betalas och där beloppet kan sättas ned. Detta enligt 11 kap. 53-53a § PBL.

Byggsanktionsavgiften ska beräknas med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgift fattas och får uppgå till högst 50 prisbasbelopp, enligt 9 kap. § plan- och byggförordningen (PBF) och 11 kap. 52 § PBL.

Sanktionsavgiften för att påbörja nybyggnad av en komplementbyggnad eller annan liten byggnad utan startbesked är 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av sanktionsarean, enligt 9 kap. 6 § p. 2 plan- och byggförordningen.

Handlingar

- Tjänsteskrivelse, 2023-05-12
- Fasadritning, 2023-02-10
- Fasad- och sektionsritning, 7st, 2023-02-06
- Situationsplan, 2023-02-06
- Illustration, 2st, 2023-01-20
- Planritning, 2023-01-20
- Utgående e-post, 2023-02-08
- Inkommande e-post, 2023-02-08
- Meddelande, 2023-01-27
- Fotografi, 2023-02-21

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Beslutsordning

Ordförande klagör att det finns ett förslag till beslut, det framskrivna förslaget, och finner att Jävsnämnden beslutar enligt det framskrivna förslaget.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** Jävsnämnden beslutar att Nyköpings Kommun med organisationsnummer 212000-2940 (genom Gata, park, hamn), ska betala en byggsanktionsavgift på 26 250 kronor. Avgiften betalas till Jävsnämnden inom två månader från fakturadatumet.

Beslutet skickas till:

Beslutet och tillhörande handlingar delges fastighetens ägare och de ansvariga (förenklad delgivning):

Nyköpings Kommun, Gata, park, hamn

Bilaga

Hur man överklagar

JN § 16 Treårsplan för dricksvattenkontroll 2023-2025

Diarienummer: JN23/13

Jävsnämnden är behörig myndighet för kontroll av stora vattenverk: Kommunala vattenverk och vattenverk med 7 timmar årlig kontrolltid eller mer samt distributionsnät enligt livsmedelslagstiftningen i Nyköpings kommun. Kontrollen utförs av Livsmedelsenheten.

I kommunen finns 7 kommunala vattenverk i kategori 1 och ett distributionsnät i kategori 4 registrerade för dricksvatten. Planen beskriver den planerade kontrollen för åren 2023 - 2025.

Av treårsplanen framgår kontrollens utpekade fokusområden under kommande år och treårsperiod.

Lagstöd

Av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel framgår att varje kontrollmyndighet årligen ska fastställa en plan för myndighetens livsmedelskontroll.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Beslutsordning

Ordförande klargör att det finns ett förslag till beslut, det framskrivna förslaget, och finner att Jävsnämnden beslutar enligt det framskrivna förslaget.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** anta Treårsplan för dricksvattenkontroll 2023-2025 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-05-15

Beslutet skickas till:

Akten

Webbredaktör nykoping.se

Författningssamling

JN § 17 Delegationsärenden

Diarienummer: JN23/4

Bilagt finns en förteckning över delegationsbeslut fattade till och med 2023-05-19

Beslutsordning

Ordförande klargör att det finns ett förslag till beslut, det framskrivna förslaget, och finner att Jävsnämnden beslutar enligt det framskrivna förslaget.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade delegationsärenden till handlingarna.

Bilagor till beslut:

Delegationslista

Jävsnämnden

Följande ärenden har gjorts med stöd av Jävsnämndens beslut 2019-03-04 § 7 Angående delegation av beslutanderätt.

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
2.10.1	2022-273	Beslut gällande avgift och information om avslut av tillsynsärende på Ledningsnätet till Brandholmens reningsverk på fastigheten Brandholmen 1:1	Josefin Eng	2023-02-24
2.10.1	2022-2241	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Nävekvarns avloppsreningsverk på fastigheten Nävekvarn 7:317	Sara Carlsson	2023-03-06
2.10.1	2022-1297	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Edstorps avloppsreningsverk på fastigheten Råby-Löten 1:5	Sara Carlsson	2023-03-06
11.8.1, 11.9.1	2023-264	Beslut gällande återvinning av avfall i för anläggnings-ändamål på fastigheten Skarpåker 4:1	Indira Pasic	2023-03-29
2.10.1	2022-2240	Beslut om avgift och information om avslut av tillsynsärende gällande Buskhyttans avloppsreningsverk på fastigheten Buskhyttan 2:7	Sara Carlsson	2023-04-12
2.10.1	2022-167	Beslut om avgift och information om avslut av tillsynsärende gällande Vrena avloppsreningsverk på fastigheten Vrenaby 14:2	Sara Carlsson	2023-04-20
2.10.1	2022-1341	Beslut om avgift och information om avslut av tillsynsärende gällande Runtuna avloppsreningsverk på fastigheten Alby 5:2	Sara Carlsson	2023-04-20