

Jävsnämndens sammanträde

27 februari 2023 klockan 14:00-14:28, Stadshuset Sal B

Paragrafer 1-11

Ledamöter

Marjo Gustafsson (S), Ordf.
Maud Ekendahl (M)
Anders Olsson (SD)

Ersättare

Lars Göran Göransson (KD)

Övriga deltagare: Myndighetschef Amal Shabibi, Miljöchef Per Berggren, Bygglovchef Kjell Hagberg, sakkunnig Annika Malmström, nämndsekreterare Allan Abdi

Ordförande
Marjo Gustafsson

Justerare
Anders Olsson

Sekreterare
Allan Abdi

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:
2023-03-02

Sista dag för
överklagande:
2023-03-23

Datum för anslags
nedtagande:
2023-03-24

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

JN § 1	Informationsärenden	3
JN § 2	Föreläggande med försiktighetsmått gällande Lästringe Avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49	4
JN § 3	Tillsynsplan för strandskydd och..... den byggda miljön, 2023–2025	11
JN § 4	Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025	17
JN § 5	Uppföljning av internkontrollplan 2022 för Jävsnämnden.....	19
JN § 6	Internkontrollplan för Jävsnämnden 2023.....	20
JN § 7	Verksamhetsberättelse Jävsnämnden 2022.....	21
JN § 8	Val av justerare i Jävsnämnden för mandatperioden 2023-2026 .	22
JN § 9	Revidering av attestförteckning för Jävsnämnden	23
JN § 10	Delegationsärenden.....	24
JN § 11	Anmälningssärenden	25

JN § 1 Informationsärenden**Diarienummer: JN23/3**

- 1 Presentation av förtroendevalda och tjänstepersoner

JN § 2 Föreläggande med försiktighetsmått gällande Lästringe Avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49

Diarienummer: JN23/5

Till Miljöenheten har Tekniska divisionen, Nyköping vatten, lämnat in en anmälan om ändring av Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49, Nyköpings kommun. Tekniska divisionen har för avsikt att bygga om avloppsreningsverket för Lästringe tätort med bibehållen dimensionering för en anslutning av 250 pe, vilket innebär att verksamheten är en så kallad C-anläggning. Efter ombyggnationen kommer utsläppspunkten vara densamma som tidigare och ledas till befintligt dike som rinner genom banvallen och ut från Lästringe tätort med Sundhällafjärden som slutlig recipient. Anledningen till reoveringen och ombyggnationen är bland annat att reningsverket är gammalt och slitet vilket innebär ökad risk för drift-störningar och det börjar bli svårt att hitta reservdelar till verket. De senaste åren har även riktvärdet för totalfosfor återkommande överskridits. Efter ombyggnationen räknar man med att uppnå en betydligt bättre rening av avloppsvatten.

Bakgrund

Till Miljöenheten har Tekniska divisionen, Nyköping vatten, lämnat in en anmälan om ändring av Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49, Nyköpings kommun. Tekniska divisionen har för avsikt att bygga om avloppsreningsverket för Lästringe tätort med bibehållen dimensionering för en anslutning av 250 pe (personequivallenter), vilket innebär att verksamheten är en så kallad C-anläggning. Efter ombyggnationen kommer utsläppspunkten vara densamma som tidigare och ledas till befintligt dike som rinner genom banvallen och ut från Lästringe tätort med Sundhällafjärden som slutlig recipient.

Anledningen till reoveringen och ombyggnationen är bland annat att reningsverket är gammalt och slitet vilket innebär ökad risk för driftstörningar och det börjar bli svårt att hitta reservdelar till verket. De senaste åren har även riktvärdet för totalfosfor återkommande överskridits.

Avloppsanläggningen ligger på fastigheten Braken 1:49 som ägs av Trafikverket. I detaljplan fastställd 1957-03-15 anges att området är ämnat för järnvägsändamål. Nyköpings kommun har avtal med Trafikverket och får nyttja fastigheten för drift och underhåll av avloppsreningsverk.

Lästringe avloppsreningsverk är dimensionerat för en anslutning av 250 pe medan nuvarande belastning motsvarar en anslutning av cirka 50 pe. Enligt Xylem Water Solutions Sweden AB som anlitas för ombyggnationen utformas den ombyggda anläggningen för att klara utsläppshalter på 10 mg/l BOD7,

0,3 mg/l totalfosfor och 40 mg/l alternativt 50 % reduktion av totalkväve. Ombyggd anläggning utformas för att klara av en anslutning motsvarande

den nuvarande dimensioneringen (250 pe), men val av maskinutrustning görs utifrån nuvarande belastning (50 pe). Eftersom den aktuella belastningen är betydligt lägre än den dimensionerade så erhålls inte en lämplig belastning för optimal rening vid både den nuvarande och dimensionerade belastningen med en och samma biobädd. Därför installeras endast en biobädd och förberedelser görs för att enkelt kunna komplettera med en biopump och biobädd till vid ökad belastning.

Skulle det inkommande flödet till bio/kem pumpstationen vara större än vad slutsedimenteringen klarar att hantera så uppstår brädd i verket. Bräddat flöde mäts och registreras. Bräddat vatten kommer rensas innan det släpps till recipienten som är densamma som reningsverkets utsläppspunkt. Det kommer innebära att de driftstörningar som uppkommer i nuläget vid höga flöden, och som kan hålla i sig länge efter att flödena åter är normala, kommer kunna undvikas.

Det finns problem med inläckage av ovidkommande vatten vilket innebär att bräddning kommer behöva ske vid långvariga och kraftiga regn samt vid snösmältning då flödet blir högt. Nyköpings kommun har en plan för åtgärder gällande ovidkommande vatten till avloppsreningsverken. Högtrycksspolning inklusive rörinspektion gjordes på hela Lästringes spillvattennät under 2021.

Nyköping Vatten anger i anmälan att det inte torde behövas något försiktighetsmått gällande totalkväve då anläggningen är förhållandevis liten (minimikrav på kväverening finns i NFS 2016:6 för anläggningar med en belastning på 10 000 pe eller mer) och det rena vattnet kommer rinna ca 6 km i öppna diken innan det når recipienten Sundhällafjärden. Kväveretentionen (permanent reduktion av kväve genom sedimentation och denitrifikation) borde vara avsevärd i diket som även passerar ett våtmarksområde. Krav på kväverening finns även för mindre avloppsanläggningar i Nyköpings kommun (26-200 pe) om utsläppet sker närmare än 500 m från sjö, kust eller större vattendrag. Då får halten totalkväve inte vara högre än 40 mg/l (enligt miljöenhetens broschyr "Information till dig som ska anlägga avlopp i Nyköpings kommun"). För anläggningar mellan 200 och 10 000 pe måste tillsynsmyndigheten göra en bedömning i varje enskilt fall av om det behövs försiktighetsmått avseende totalkväve eller inte.

Under ombyggnationen kommer de olika reningsstegen behöva tas ur drift periodvis. Provisorisk drift med förväntad tid och reduktionsgrad under ombyggnationen har tagits fram under projekteringen. Anmälan har kompletterats med en detaljerad beskrivning av tidsperioder och förväntad reningsgrad under ombyggnationen.

Lagstöd

Miljöbalkens andra kapitel innehåller allmänna hänsynsregler som alla ska följa. Den som bedriver en verksamhet ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Tillsynsmyndigheten kan med stöd av miljöbalken 26 kap. 9 § meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska efterlevas.

Tillsynsmyndigheten kan också med stöd av 26 kap. 21 § meddela föreläggande om att till myndigheten lämna uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen och enligt 22 § utföra undersökningar av verksamheten.

Naturvårdsverkets föreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) samt ändringsföreskrifterna NFS 2022:6 och NFS 2022:10 innehåller bland annat bestämmelser om kontroll av utsläpp från avloppsreningsanläggningar med anslutning större än 200 pe. Förordning (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll innehåller bestämmelser om vad som måste finnas med i egenkontrollen för B- och C-verksamheter, t ex ansvarsfördelning, riskbedömning, kemikalieförteckning och rutiner för att fortlöpande kontrollera att utrustning m.m. för drift och kontroll hålls i gott skick.

Motivering

Efter ombyggnationen räknar Tekniska Divisionen med att uppnå en betydligt bättre rening av avloppsvattnet från Lästringe tätort och ett beslut om nytt föreläggande med försiktighetsmått där utsläppskraven skärps är därför motiverat. Gällande reningen av BOD7 och totalfosfor ställs nu både kvartalsmedelvärdeskrav och årsmedelvärdeskrav. Kvartalsmedelvärdeskraven kommer i praktiken fungera som riktvärden medan årsmedelvärdet är ett begränsningsvärde som inte får överskridas. Årsmedelvärdehalten sänks för BOD7 från 15 mg/l till 10 mg/l och för totalfosfor från 0,5 mg/l till 0,3 mg/l. Nyköping Vatten har uppgett att anläggningen efter ombyggnation bör klara dessa halter och därmed bör en skärpning av kraven vara befogade enligt

2 kap 3 och 7 §§ Miljöbalken.

Eftersom Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden/Jävsnämnden ställer krav på kväverening för de mindre avloppsanläggningarna i hög skyddsnivå, tex inom 500 meter från Sundhällafjärden (recipient), sjöar och naturvårdsområden bedömer Jävsnämnden att det är rimligt med kvävekrav även för större avloppsanläggningar i närområdet. Jävsnämnden gör bedömningen att vid byte till nytt reningsverk bör bästa möjliga teknik användas och reningskraven bör sättas utifrån vilken rening som är möjlig, för en skälig kostnad. Vid ombyggnation av större reningsverk med utlopp

till känslig recipient har Jävsnämnden sedan tidigare ställt krav på 20 mg/l totalkväve. Jävsnämnden anser att samtliga större reningsverk för över 200 pe bör ha riktvärden för totalkväve och sätter riktvärdet till samma halt som för de mindre avlopps-anläggningarna i hög skyddsnivå, dvs 40 mg/l eller 50 % reduktion av totalkväve. Jävsnämnden gör bedömningen att utifrån recipientens lägre känslighet kan en lägre reningshalt av kväve vara tillräcklig jämfört med när recipienten är känslig för näringsämnesutsläpp, varför kvävehalten sätts till 40 mg/l istället för 20 mg/l.

I föreläggandet får verksamheten även strängare krav gällande kontroll än tidigare.

I Naturvårdsverkets grundföreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) samt ändringsföreskrifterna NFS 2022:6 och NFS 2022:10 finns bestämmelser om mätning av bräddning i och vid verket. Enligt föreläggandet ska bräddad volym kunna redovisas med hjälp av mätning eller beräkning även för samtliga bräddpunkter på ledningsnätet.

Inga skyddade områden så som naturreservat, naturvårdsområden, Natura 2000-områden eller biotopskydd finns i dagsläget i närheten. Inte heller något riksintresse för kulturmiljövård eller friluftsliv. Vattenskyddsområdet i Lästringe håller på att ses över och förslag finns på ny gränsdragning och nya vatten-skyddsområdesföreskrifter. I förslaget till nya vattenskyddsområdesföreskrifter finns inget som hindrar fortsatt drift av avloppsreningsverket eller utsläpp av renat avloppsvatten i nuvarande utsläppspunkt. Diket som används som recipient leder det renade avloppsvattnet söderut, vilket är motsatt riktning jämfört med dricksvattenanläggningens placering.

2023-01-17 skickades en kommunicering med förslag till beslut. I skrivelsen framgick det att Tekniska Divisionen, Nyköping Vatten, hade möjlighet att yttra sig. Nyköping Vatten meddelade 2023-02-02 att de inte hade några synpunkter på förslaget till beslut.

Barnrättsprövning

Nej

Yttranden och yrkanden

Miljöchef Per Berggren föredrar ärendet och besvarar frågor inför nämnden.

Anders Olsson (SD) och Marjo Gustafsson (S) gör inlägg i ärendet.

Sakkunnig Annika Malmström besvarar fråga.

Anders Olsson (SD) ställer en fråga om det finns en handlingsplan för haveri eller avsaknad av strömförsörjning. Verksamheten förväntas inkomma med svar på frågan vid Jävsnämndens nästa sammanträde.

Jävsnämnden beslutar

- 1) **att** godta ombyggnadsplanen för Lästringe avloppsreningsverk gällande provisorisk drift utan erinran,
- 2) **att** förelägga Nyköpings kommun, Tekniska Divisionen, med organisationsnummer 212000-2940, om följande försiktighetsmått:

1. Verksamheten ska bedrivas i enlighet med vad verksamhetsutövaren angivit i anmälan eller i övrigt åtagit sig i ärendet om inget annat framgår av nedanstående.
2. Vid anläggningen ska det finnas en kontinuerligt uppdaterad skötsel- och driftsinstruktion.
3. Provtagning av inkommande och utgående avloppsvatten ska ske minst 2 gånger per kalenderkvartal.
4. Om halten BOD7 som medelvärde per kalenderkvartal överstiger 10 mg/liter ska åtgärder vidtas omgående så att värdet kan hållas.

Halten av BOD7 i utgående vatten från reningsverket får dock som medelvärde per kalenderår inte överstiga 10 mg/liter. Detta är ett begränsningsvärde som inte får överskridas.

5. Om halten totalfosfor som medelvärde per kalenderkvartal överstiger 0,3 mg/liter ska åtgärder vidtas omgående så att värdet kan hållas.

Halten av totalfosfor i utgående vatten från reningsverket får dock som medelvärde per kalenderår inte överstiga 0,3 mg/liter. Detta är ett begränsningsvärde som inte får överskridas.

6. Halten av totalkväve i utgående vatten från reningsverket får som medelvärde under kalenderåret inte överstiga 40 mg/liter. Alternativt ska halten totalkväve som kalenderårsmedelvärde reduceras med minst 50 %.

7. För samtliga bräddpunkter på ledningsnätet, i och vid verket ska bräddad volym kunna redovisas med hjälp av mätning eller beräkning.

8. Samtliga bräddpunkter på ledningsnätet, i och vid verket ska vara försedda med fungerande larm.

9. Avloppsledningsnätet ska fortlöpande ses över, underhållas och åtgärdas i syfte att begränsa volymen ovidkommande vatten (dag-, läck- och dräneringsvatten) och förhindra utsläpp av obehandlat eller otillräckligt behandlat avloppsvatten genom bräddningar. Till grund för detta ska det finnas en ändamålsenlig förnyelseplan eller liknande som regelbundet uppdateras.

10. Slamhanteringen vid avloppsreningsverket ska ske på sådant sätt att olägenheter i omgivningen inte uppkommer.

11. Flytande kemikalier ska förvaras med sekundärt skydd för spill och läckage. Det sekundära skyddet ska rymma hela den största behållarens volym samt minst 10 % av övriga förvarade behållares volym.

12. Absorptionsmedel ska finnas lättillgängligt och användas vid spill av flytande kemikalier. Spill ska omedelbart samlas upp och tas om hand på lämpligt sätt.

13. Vid större haveri, omfattande ombyggnads- eller underhållsarbeten som medför att hela eller delar av anläggningen tas ur drift ska åtgärder vidtas för att motverka vattenförorening eller andra olägenheter för omgivningen. Samråd ska ske med tillsynsmyndigheten vid dessa tillfällen.

14. Om besvärande lukt eller andra olägenheter uppstår i omgivningarna till avloppsnätet eller avloppsreningsverket ska åtgärder vidtas för att motverka dessa störningar.

15. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhets-området ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå, frifältsvärde, utomhus vid bostäder än: dagtid vardagar (kl. 06-18) 50 dB(A), nattetid (kl. 22-06) 40 dB(A) och övrig tid 45 dB(A). Maximala ljudnivåer nattetid (kl. 22-06) får inte överskrida 55 dB(A).

16. Utlopp ska ledas till befintlig utsläppspunkt.

17. Senast den 31 mars varje kalenderår ska en årsrapport avseende föregående kalenderår lämnas till tillsynsmyndigheten. I årsrapporten ska det finnas en kommenterad sammanfattning av resultaten av mätningar, beräkningar eller andra undersökningar som utförts under året för att bedöma verksamhetens påverkan på

miljön och människors hälsa. Rapporten ska även innehålla en redovisning av de betydande åtgärder som vidtagits under året för att säkra drift och kontrollfunktioner samt för att förbättra skötsel och underhåll av tekniska installationer. I förekommande fall ska även betydande åtgärder som genomförts med anledning av driftstörningar, avbrott, olyckor eller liknande händelser som har inträffat under året redovisas om händelsen medfört eller hade kunnat medföra olägenhet för miljön eller människors hälsa.

- 3) att** detta beslut träder i kraft 3 månader efter att ombyggnationen är färdigställd och anläggningen är driftsatt, slutbesiktigad samt övertagen och godkänd av Nyköping Vatten.

Bilagor:

Hur man överklagar

Delgivningskvitto

Beslutet skickas till:

Tekniska divisionen, Nyköping Vatten, Nyköpings kommun, 611 83
NYKÖPING

Akten

JN § 3 Tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025

Diarienummer: JN23/8

I Nyköpings kommun är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsammans med Jävsnämnden den kommunala byggnadsnämnden och lokal tillsynsmyndighet för bland annat miljöbalkens område. Genom Bygglövenheten ansvarar nämnderna för följande tillsynsområden:

- Förbjudna åtgärder i strandskyddade områden
- Enkelt avhjälpna hinder
- Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)
- Hissar och andra motordrivna anordningar
- Olovligt byggande och andra olovliga åtgärder
- Bristande underhåll och säkerhet vid användning
- Individuell mätning och debitering (IMD) av uppvärmning och tappvarmvatten
- Utrustning för laddning av elfordon (från 2025).

Som kommunal byggnadsnämnd har nämnderna ansvar att ha tillsyn över att byggherrar, ägare, funktionskontrollanter och kontrollansvariga sköter sina uppgifter enligt lagen. Myndigheten är skyldig att i nödvändig utsträckning och så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse kontrollera att lagstiftningen följs.

Enligt miljöbalken och plan- och bygglagen ska en tillsynsmyndighet regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet. Den bifogade tillsynsplanen innehåller både en långsiktig och en kortsiktig plan för nämndens tillsynsansvar och förvaltningens arbetsätt. Planen ska gälla i tre år (2023-2025) och utvärderas och följas upp årligen.

Syftet med tillsynsplanen är att den ska bidra till att arbetet kan planeras, följas upp och utvärderas effektivt och rättssäkert samt tydliggöra Bygglövenhetens tillsynsarbete och verksamhet för allmänheten, politiker och tjänstepersoner.

Mål och prioriteringar

Det övergripande och viktigaste målet med nämndernas tillsynsarbete är att det blir rätt i lagens mening och att lagens syften samt de nationella miljökvalitetsmålen och folkhälsomålen uppnås.

Tillsynen ska vara rättssäker, effektiv och ändamålsenlig. Den offentliga tillsynen och tillsynsmyndigheterna ska uppfattas av medborgare, media och företag som trovärdig och rättssäker.

Det är därför viktigt att alla nämndens beslut har stöd i rättsordningen och att myndigheten i sin verksamhet är saklig och opartisk. Detta är viktigare än att fatta ett visst antal beslut och en skyndsam hantering av ärenden.

Bygglovenheten föreslår elva långsiktiga mål (effekt mål) för tillsynsplanen:

1. Strandskyddsbestämmelserna efterlevs och olovligheter blir rättade eller blir beviljade en strandskyddsdispens i efterhand.
2. En god status upprätthålls på kommunens strandområden.
3. Strandskyddets syften uppnås.
4. Offentliga platser och lokaler i kommunen ska göras tillgängliga för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.
5. En bra inomhusmiljö tillgodoses genom aktiv tillsyn av obligatorisk ventilationskontroll.
6. Hissar och andra motordrivna anordningar är säkra att använda.
7. Olovligheter blir rättade och i de fall det går beviljas lov i efterhand.
8. En god status upprätthålls för byggnadsverk.
9. Tomter, allmänna platser och andra byggnadsverk än byggnader underhålls och sköts på ett sätt så att risk för olycksfall, fara för trafiken och betydande olägenheter inte uppkommer.
10. Laddinfrastruktur för elfordon finns på alla parkeringsplatser och i alla parkeringsgarage där det finns krav på det.
11. Utrustning för individuell mätning och debitering (IMD) finns i alla byggnader där det finns krav på det.

Vidare föreslår Bygglovenheten följande sex kvantifierade, eller operativa mål:

1. För ärenden i kategori 1 inleds kontakt med fastighetsägare eller annars ansvarig inom två veckor från det att tillsynsärendet initierades.
2. Ärenden i kategori 1 avgörs inom sex månader.
3. 50% av ärenden i kategori 2, som initierats av en enskild part, avgörs inom sex månader.
4. 50% av ärenden påbörjade före 2020-01-01 kommer till ett avgörande före årsskiftet 2025/2026.
5. Minst 30 % av nekade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar har följts upp genom tillsyn under perioden 2023-2025.
6. Minst 10 % av givna dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar har följts upp genom tillsyn under perioden 2023-2025.

Den huvudsakliga aktiviteten för att uppnå målen, både effektmålen och de operativa målen, är att handlägga tillsynsärenden. För att arbetet ska kunna planeras på bästa sätt föreslår vi att samtliga ärenden delas in i en prioriteringsordning på tre kategorier:

1. Aktiv tillsyn som inleds på myndighetens egna initiativ och ärenden där det finns en omedelbar risk för hälsa och säkerhet.
2. Ärenden som kan komma att innebära en risk för hälsa och säkerhet.
3. All övrig tillsyn.

Vi bedömer att det får anses vara mest angeläget att ärenden som direkt berör hälsa och säkerhet handläggs skyndsamt. Dessa ska därför huvudsakligen utgöra kategori 1, med målsättningen att kontakt med fastighetsägare eller annars ansvarig inleds inom två veckor från det att tillsynsärendet initierades och att ärendena avgörs inom sex månader. Vidare föreslår Bygglovenheten att tillsyn inom områden som är av särskild vikt för strandskyddets syften ska vara prioriterade.

Kategori 2 utgörs huvudsakligen av ärenden som kan komma att innebära en risk för hälsa och säkerhet. Här tillkommer också ärenden där ett avgörande är av principiellt stor vikt eller av vikt för ett pågående lovärende, ärenden i prioriterade bebyggelseområden och ärenden med många eller aktiva anmälare. För kategori 2 föreslås som huvudsaklig målsättning att de ärenden som initierats av en känd anmälare ska avgöras inom sex månader.

Med prioriterade bebyggelseområden menas inte att nämnden ska leta efter brister, utan att ärenden i dessa områden ska lyftas uppåt i prioriteringsordningen. Bygglovenheten föreslår att Svalsta och Bergshammar ska utgöra prioriterade bebyggelseområden för 2023.

Vidare föreslår vi att ett viktigt mål är att minst hälften av ärenden som initierats före 2020-01-01 kommer till ett avgörande under tillsynsplanens giltighetstid. Det innebär i praktiken att utöver de nya ärenden som initieras och omfattas av ovanstående mål, ska 202 ärenden avgöras, eller ca 70 ärenden per år. Många av de äldre ärendena utgörs av OVK-ärenden varför en målsättning på att hälften ska avgöras innan årsskiftet 2025/2026 bedöms vara rimligt.

För att nå ovanstående mål föreslår Bygglovenheten följande aktiviteter, förutom att handlägga ärenden i den ordning de inkommer och i enlighet med prioriteringsordningen:

2023

- Inventera byggnader som är aktuella för retroaktiva krav på individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten.
- Initiera tillsyn av byggnader som är aktuella för retroaktiva krav på individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten.

- Utreda vilka strandområden som bör prioriteras.
- Inventera nekade och beviljade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar.

2024

- Inventera alla byggnader och parkeringsplatser som är aktuella för retroaktiva krav på laddplatser för elfordon och informera fastighetsägare om kraven som gäller från den 1 januari 2025.
- Följa upp nekade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar och planera för tillsyn.

2025

- Initiera tillsyn av byggnader och parkeringsplatser som är aktuella för retroaktiva krav på laddplatser för elfordon.
- Följa upp beviljade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar och planera för tillsyn.

Mot denna bakgrund föreslår Bygglovenheten att nämnden beslutar att anta bilagd tillsynsplan och på så vis ger enheten i uppdrag att arbeta i enlighet med densamma.

Fokusområden 2023

I tillsynsplanen framkommer att det för varje år ska väljas ett bebyggelseområde där ärenden ska prioriteras, och ett fokusområde för strandskyddstillsynen.

Till att börja med föreslår Bygglovenheten att som fokusområde för strandskyddstillsynen, bestäms att vi ska utreda vilka strandsträckor som bör prioriteras kommande år. Utredningen får därefter ligga till grund för beslut om fokusområden för åren 2024 och 2025, och lämpligtvis även för nästkommande tillsynsplan. Detta för att det i dagsläget inte finns någon sådan utredning och det därför är svårt att avgöra var tillsynsbehovet är som störst. Utredningen bör gå hand-i-hand med de inventeringar som ska göras i enlighet med den nationella strategin för miljötillsyn.

Vidare föreslår Bygglovenheten att områdena Svalsta och Bergshammar med omnejd ska vara prioriterat bebyggelseområden för 2023. I området finns ett flertal tillsynsärenden av olika karaktär och ålder.

Lagstöd

En tillsynsmyndighet ska regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet, 8 kap. 8 § plan- och byggförordningen.

Hos en tillsynsmyndighet ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år, 1 kap 6 § miljötillsynsförordningen.

En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin, 1 kap 8 § miljötillsynsförordningen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Den byggda miljön omfattar hela vår omgivning, och alla, även barnen, möter den i sin vardag. Den påverkas och förändras hela tiden på olika sätt. Tillsynsarbetet syftar bland annat till att säkerställa att den byggda miljön är säker och inte bidrar till ohälsa.

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten. Strandskyddet berör ett flertal av de nationella miljömålen, som har det övergripande målet att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta.

Bygglovenheten anser att det får anses vara förenligt med barnets bästa att Jävsnämnden i sitt tillsynsuppdrag prioriterar ärenden som direkt eller indirekt berör hälsa och säkerhet samt tillsyn som på sikt syftar till att uppnå miljö kvalitetsmålen och värnar om den allemansrättsliga tillgången till kommunens strandområden.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** fastställa tillsynsplanen för strandskydd och den byggda miljön, att gälla perioden 2023-2025,
- 2) att** Bergshammar och Svalsta ska vara prioriterat bebyggelseområde för 2023,
- 3) att** fokusområde för strandskyddstillsynen 2023 ska vara att utreda vilka strandsträckor som bör prioriteras kommande år och göra en plan för detta.

Bilagor:

Tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön

Beslutet skickas till:

Bygglovenheten

Webbredaktör extern webb

Kundservice

JN § 4 Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025

Diarienummer: JN23/7

I Nyköpings kommun är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsammans med Jävsnämnden den kommunala byggnadsnämnden och lokal tillsynsmyndighet för bland annat miljöbalkens område. Genom Bygglövenheten ansvarar nämnderna för ett antal tillsynsområden.

För att kunna bedriva myndighetens tillsynsuppdrag på ett effektivt sätt, behövs en tillsynsplan som grundas på en behovsutredning.

I behovsutredningen bedöms hur mycket tid som behövs för att Bygglövenheten ska klara hela sitt tillsynsuppdrag: att hantera både de ärenden som inkommer under tiden för tillsynsplanen och den ärendeskuld som finns hos myndigheten.

I utredningen kan vi konstatera att behoven ligger högre än resurserna. Det är därför av största vikt att tillsynsärendena prioriteras och att tillsynsplanen följs.

Arbetet kan delvis avgiftsfinansieras

Bygglövenhetens tillsynsuppdrag är i dagsläget i sin helhet skattefinansierat, och den största delen får inte heller finansieras med avgifter. Kommunen som tillsynsmyndighet får meddela föreskrifter om avgift för myndighetens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, enligt 27 kap. 1 § miljöbalken. Vidare får kommunen ta ut en avgift för sin tillsyn enligt lagen om energimätning i byggnader och meddela föreskrifter om avgifternas storlek (14 §).

Bygglövenheten bedömer att det kan finnas skäl att delvis avgiftsfinansiera det aktiva tillsynsarbetet, det vill säga planerad tillsyn av strandskyddsbestämmelsernas efterlevnad och av individuell mätning och debitering av uppvärmning och tappvarmvatten.

Vi föreslår därför att nämnden ger Bygglövenheten i uppdrag att utreda frågan och föreslå en lösning.

Lagstöd

En tillsynsmyndighet ska regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet, 8 kap. 8 § plan- och byggförordningen.

Hos en tillsynsmyndighet ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år, 1 kap 6 § miljötillsynsförordningen.

En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken.

Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin, 1 kap 8 § miljötillsynsförordningen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Nej

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna behovsutredningen för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025,
- 2) att** godkänna Bygglovenheten får i uppdrag att utreda möjligheten att ta ut en avgift för tillsyn enligt miljöbalken och lagen om energimätning i byggnader, med återrapportering senast 2023-06-20.

Bilagor:

Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön

Beslutet skickas till:

Bygglovenheten

Webbredaktör extern webb

Kundservice

JN § 5 Uppföljning av internkontrollplan 2022 för Jävsnämnden

Diarienummer: JN22/1

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Sakkunnig har tillsammans med nämndens ärendeberedning, upprättat en internkontrollplan 2022 för Jävsnämnden. Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Jävsnämndens verksamhet. Nämnden antog internkontrollplanen för 2022 vid sammanträde 2022-03-07.

Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens i internkontrollplanen och kontrollen visar inga avvikelser mot kontrollmomenten.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa? Nej.

Har en prövning av barnets bästa genomförts? Nej.

Yttranden och yrkanden

Sakkunnig Annika Malmström föredrar ärendet och besvarar frågor inför nämnden.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna uppföljning av internkontrollplan för Jävsnämnden för 2022.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen
Revisorerna

JN § 6 Internkontrollplan för Jävsnämnden 2023

Diarienummer: JN23/1

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Detta innebär att nämnderna själva ansvarar för att ha en ändamålsenlig styrning av verksamheten. Det ska också finnas rutiner som förhindrar förluster och som säkerställer en rättvisande redovisning samt att verksamheten har en hög rättssäkerhet.

Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Jävsnämndens verksamhet.

Nämndens internkontroll genomförs främst som en del i den ordinarie verksamheten. Detta visas tydligast genom täta kontakter mellan produktion och sakkunnig tjänsteperson.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Yttranden och yrkanden

Marjo Gustafsson (S) gör inlägg i ärendet.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** anta internkontrollplanen för 2023, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-02-14.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen
Revisorerna

JN § 7 Verksamhetsberättelse Jävsnämnden 2022

Diarienummer: JN23/2

Verksamhetsberättelserna beskriver större händelser under året, gör en avstämning mot budgetens mål och det ekonomiska utfallet.

Nämndens resultat är -19 tkr vilket är 81 tkr bättre än budgeterat. Enbart två sammanträden genomfördes av fyra planerade. Inga jävsärenden förekom under året. Avvikelsen i budget beror främst på att årsarvode inte betalats ut.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Yttranden och yrkanden

Marjo Gustafsson (S) gör inlägg i ärendet.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna verksamhetsberättelse 2022 för Jävsnämndens verksamhet, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-02-13.

Beslutet skickas till:

Revisionen

Kommunstyrelsen

Webbansvarig

JN § 8 Val av justerare i Jävsnämnden för mandatperioden 2023-2026

Diarienummer: JN23/6

När en ny mandatperiod inleds finns behov att utse en justerare att utöver ordförande justera protokollen som förs vid nämndens sammanträden. Vid justeringen går ordförande och justerare igenom protokollet för att kontrollera att det stämmer överens med vad som skett och beslutats vid sammanträdet samt intygar detta genom att underteckna protokollet.

Tradition från tidigare mandatperioder bland samtliga nämnder i Nyköpings kommun är att en oppositionsledamot, andre vice ordförande justerar protokollet jämte ordförande. Eftersom det i Jävsnämnden inte finns någon andra vice ordförande föreslås nämnden därför utse ledamot Anders Olsson (SD) till justerare för mandatperioden 2023-2026.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Yttranden och yrkanden

Marjo Gustafsson (S) gör inlägg i ärendet.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** utse ledamot Anders Olsson (SD) till att, jämte ordförande justera Jävsnämndens protokoll för mandatperioden 2023-2026.

Beslutet skickas till:

ekonomienheten

JN § 9 Revidering av attestförteckning för Jävsnämnden

Diarienummer: JN23/11

Nämnderna har enligt attestreglementet ansvar för att utse beslutsattestanter och dess ersättare. Attestrådet ges till namngivna personer och befattning. Beslut om vilka befattningshavare som är attestberättigade inom nämndens område ska fattas vid början av varje mandatperiod eller vid förändringar. Ordinarie ersättare för beslutsattest är alltid närmast överordnad chef. Attestförteckningen gäller behörigheter i kommunens ekonomisystem. I och med förändringar inom organisationen behöver attestförteckningen revideras

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna attestförteckning, enligt bilaga till tjänsteskrivelsen daterad 2023-02-15.

Beslutet skickas till:

ekonomienheten

JN § 10 Delegationsärenden

Diarienummer: JN23/4

Bilagt finns en förteckning över delegationsbeslut fattade till och med 2023-02-17

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade delegationsärenden till handlingarna.

Bilagor till beslut

Delegationslista

Jävsnämnden

Följande ärenden har gjorts med stöd av Jävsnämndens beslut 2019-03-04 § 7 Angående delegation av beslutanderätt.

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
2.10.1	2022-1296	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Aspa avloppsreningsverk på fastigheten Aspa 1:34	Josefin Eng	2022-12-05
2.10.1	2022-1339	Beslut gällande avslut av ärende samt avgift för Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49	Josefin Eng	2022-12-05
2.10.1	2022-1342	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Tystberga avloppsreningsverk på fastigheten Sättersta 5:15	Josefin Eng	2022-12-05
2.10.1	2022-167	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Vrena avloppsreningsverk på fastigheten Vrenaby 14:2	Sara Carlsson	2022-12-05
2.10.1	2022-2241	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Nävekvarns avloppsreningsverk på fastigheten Nävekvarn 7:317	Sara Carlsson	2022-12-05
2.10.1	2022-1341	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Runtuna avloppsreningsverk på fastigheten Alby 5:2	Sara Carlsson	2022-12-05
2.10.1	2022-1297	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Edstorps avloppsreningsverk på fastigheten	Sara Carlsson	2022-12-05

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
		Råby-Löten 1:5		
2.10.1	2022-2240	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Buskhyttans avloppsreningsverk på fastigheten Buskhyttan 2:7	Sara Carlsson	2022-12-05
2.10.1	2022-2242	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Stavsjö avloppsreningsverk på fastigheten Stavsjö 2:122.	Sara Carlsson	2022-12-21
2.10.1	2022-2243	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Ålberga avloppsreningsverk på fastigheten Rösäng 2:3.	Sara Carlsson	2022-12-21
11.8.1 11.9.1	2022-2659	Beslut gällande återanvändning av avfallsmassor på fastighet Sättersta 5:15	Indira Pasic	2022-12-29
2.10.1	2020-3171	Beslut om avgift anmäld sanering Åkroken	Ola Sundin	2023-01-17
2.10.1	2022-1005	Beslut om avslut av ärende samt avgift för tillsyn på ÅVC Jönåker på fastigheten Lunda-tybble 16:21	Johanna Schultz	2023-01-18
2.10.1	2022-1007	Beslut om avslut av ärende samt avgift för tillsyn på ÅVC Stigtomta på fastigheten Tängsta 1:1	Johanna Schultz	2023-01-18
2.1.1	2020-2795	Beslut gällande klagomål på trafikbuller på fastigheten Perioden 6	Richard Jansson	2023-01-18
2.1.1	2022-1636	Beslut gällande klagomål på trafikbuller på fastigheterna Ankan 5, Ankan 9, Knölsvanen 1, Ankan 7, Ankan 1, Ejdern 5, Ankan 2, Sothönan 1, Grågåsen	Richard Jansson	2023-01-18

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
		12, Ankan 3, Ejdern 3, Ankan 8, Ejdern 4, Ejdern 9, Ejdern 2, Sothönan 4, Sothönan 2, Gräsanden 1, Ejdern 7, Ejdern 6, Ejdern 1, Sothönan 3, Ankan 4, Sothönan 5 och Ankan 6		
2.10.1	2022-388	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Nävekvarns avloppsreningsverk på fastigheten Nävekvarn 7:317	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-430	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-433	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Edstorps avloppsreningsverk på fastigheten Råby-Löten 1:5	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-389	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Buskhyttans avloppsreningsverk på fastigheten Buskhyttan 2:7	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-431	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Aspa avloppsreningsverk på fastigheten Aspa 1:34	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-432	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Runtuna avloppsreningsverk på fastigheten Alby 5:2	Josefin Eng	2023-01-27

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
2.10.1	2022-712	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Stavsjö avloppsreningsverk på fastigheten Stavsjö 2:122	Josefin Eng	2023-01-27
2.10.1	2022-569	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Tystberga avloppsreningsverk på fastigheten Sättersta 5:15	Josefin Eng	2023-01-27
2.10.1	2022-568	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Vrena avloppsreningsverk på fastigheten Vrenaby 14:2	Josefin Eng	2023-01-27
2.10.1	2022-570	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Ålberga avloppsreningsverk på fastigheten Rösäng 2:3	Josefin Eng	2023-01-27
2.10.1	2022-1006	Beslut om avslut av ärende samt avgift för tillsyn på ÅVC Nävekvärn på fastigheten Nävekvärn 3:3	Ola Sundin	2023-02-14

JN § 11 Anmälningssärenden

Diarienummer: JN23/3

Bilagt finns en förteckning över inkomna anmälningssärenden till och med 2023-02-17

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade anmälningssärenden till handlingarna.

Bilagor till beslut

Anmälningslista

Jävsnämnden

Anmälningar

Nr	Från	Handlingsrubrik	Dnr
1	Kommunfullmäktige	Beslut från Kommunfullmäktiges 2022-12-13 §169, val av ordförande, ledamöter och ersättare i Jävsnämnden mandatperiod 2023-01-01 - 2026-12-31	JN22/3:9
2	Samhällsbyggnad, Miljöenheten	Föreläggande med försiktighetsmått gällande Lästringe Avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49	2022-1929
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			